



Città di
Reggio Calabria

VERBALE DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE

N. 3 del 13/01/2025

OGGETTO: SOSPENSIONE DELL'ATTIVITA' MERCATALE PRESSO PIAZZA DEL POPOLO SINO AL 30.06.2025

Il giorno 13 del mese di gennaio duemilaventicinque alle ore 18,00 e ss., con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa, si è riunita la Giunta Comunale, a Reggio Calabria, presso il Palazzo di Città.

Sono presenti i Signori:

GIUNTA	COGNOME NOME	ASSENTE / PRESENTE
SINDACO	FALCOMATA' GIUSEPPE	PRESENTE
VICESINDACO	BRUNETTI PAOLO	PRESENTE
ASSESSORE	BATTAGLIA DOMENICO	PRESENTE
ASSESSORE	BRIANTE ANNA MARIA	PRESENTE
ASSESSORE	COSTANTINO FRANCESCO	ASSENTE
ASSESSORE	LANUCARA MARIA TERESA	PRESENTE
ASSESSORE	MALARA PAOLO	PRESENTE
ASSESSORE	NUCERA LUCIA ANITA	PRESENTE
ASSESSORE	ROMEO CARMELO	PRESENTE
ASSESSORE	ZOCCALI ELISA	PRESENTE

Presiede il Sindaco avv. Giuseppe Falcomatà

Partecipa il Segretario Generale dott.ssa Antonia Criaco

**DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N. 3 del 13/01/2025
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 13 GENNAIO 2025**

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa N. 5 del 13/01/2025 avente ad oggetto:

SOSPENSIONE DELL'ATTIVITA' MERCATALE PRESSO PIAZZA DEL POPOLO SINO AL 30.06.2025

Visti i pareri di regolarità espressi ai sensi dell'art.49 del TUEL

DELIBERA

- di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

SOSPENSIONE DELL'ATTIVITA' MERCATALE PRESSO PIAZZA DEL POPOLO SINO AL 30.06.2025

di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma– del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.21 D.Lgs. 82/2005

IL SINDACO
avv. Giuseppe Falcomatà

IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Antonia Criaco

a seguire testo della proposta di delibera



Città di
Reggio Calabria

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA

N. **5** del **13/01/2025**

SETTORE : **SVILUPPO ECONOMICO**

SERVIZIO :

DIRIGENTE / P.O.: **Loredana Pace**

FUNZIONARIO RESPONSABILE: **Loredana Pace**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA: **SI**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE: **NO**

OGGETTO: SOSPENSIONE DELL'ATTIVITA' MERCATALE PRESSO PIAZZA DEL
POPOLO SINO AL 30.06.2025

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- il riordino delle attività mercati rientra tra gli obiettivi prioritari dell'Amministrazione Comunale;
- il citato processo di riordino coinvolge diverse azioni volte a rendere più efficienti, sicuri e accessibili tali attività, garantendo, al contempo, il rispetto delle normative e la tutela degli interessi degli operatori, degli utenti e dei residenti;
- in esecuzione all'art. 181 comma 4-bis del D.L. n. 34 del 19 maggio 2020, convertito con modificazioni nella Legge n. 77 del 17 luglio 2020, che prevedeva che *“Le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 79 del 4 aprile 2013, nel rispetto del comma 4-bis dell'art. 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda, sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di onorabilità e professionalità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate cause di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività”*, l'Amministrazione Comunale ha messo in atto, negli ultimi anni, una complessa attività amministrativa volta a verificare sia il mantenimento dei requisiti di ordine professionale in capo agli operatori commerciali sia la regolarità del pagamento del canone unico patrimoniale (ex topsap) conclusasi con l'approvazione con Determina Dirigenziale n. 4546 del 26.12.2021 degli elenchi definitivi delle domande ammesse, escluse e fuori termine.

Preso atto:

- che l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM), con parere AS1720 del 15 febbraio 2021, avente ad oggetto *“Disciplina delle concessioni di posteggio per il commercio su area pubblica”*, inviato al Senato, alla Camera dei Deputati, alla Presidenza del Consiglio dei Ministri e al Ministero dello Sviluppo Economico, ha rilevato un evidente contrasto tra la normativa nazionale e quella comunitaria in materia di concessioni, invitando gli Enti Locali alla disapplicazione della direttiva di cui all'art. 181 comma 4-bis del D.L. n. 34/2020, convertito con modificazioni nella Legge n. 77/2020, in quanto il rinnovo automatico delle concessioni per dodici anni, senza l'espletamento di una procedura a evidenza pubblica, sottrae il settore del commercio su aree pubbliche all'applicazione della direttiva europea 2006/123/CE (cosiddetta Bolkestein), che sancisce l'obbligo degli Stati membri di indire procedure ad evidenza pubblica basate su criteri di trasparenza, pubblicità ed imparzialità, per la scelta tra i potenziali candidati, qualora il numero di autorizzazioni disponibili per una determinata attività *“sia limitato per via della scarsità delle risorse naturali o delle capacità tecniche utilizzabili”*;
- che l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato, con sentenze n. 17 e n. 18 del 9 novembre 2021, in tema di concessioni demaniali, ha evidenziato, tra l'altro, che:
 - *“Le norme legislative nazionali che hanno disposto (e che in futuro dovessero ancora disporre) la proroga automatica delle concessioni demaniali marittime per finalità turistico-ricreative compresa la moratoria introdotta in correlazione con l'emergenza epidemiologica da Covid-19 dall'art. 182, comma 2, d.l. n. 34/2020, convertito in legge n. 77/2020 - sono in contrasto con il diritto eurounitario, segnatamente con l'art. 49 TFUE e con l'art. 12 della direttiva 2006/123/CE. Tali norme, pertanto, non devono essere applicate né dai giudici né dalla pubblica amministrazione”*;
 - *“La tutela della concorrenza (e l'obbligo di evidenza pubblica che esso implica) è, d'altronde, una materia trasversale, che attraversa anche quei settori in cui l'Unione europea è priva di ogni tipo di competenza o ha solo una competenza di “sostegno”. Pertanto, come sottolineato dalla sentenza TAR Lazio Sezione II n. 539 del 18 gennaio 2022, anche nel settore del commercio su aree pubbliche, caratterizzato anch'esso dalla scarsità delle concessioni*

assentibili, devono trovare applicazione i principi della concorrenza e dell'evidenza pubblica enunciati dalla direttiva Bolkestein”;

- *“Se la proroga è direttamente disposta per legge ma la relativa norma che la prevede non poteva e non può essere applicata perché in contrasto con il diritto dell'Unione, ne discende, allora, che l'effetto della proroga deve considerarsi tamquam non esset, come se non si fosse mai prodotto...”*;
- *“L'Amministrazione provveda, comunque, a rendere pubblica l'inconsistenza oggettiva dell'atto ricognitivo eventualmente già adottato e di comunicarla al soggetto cui è stato rilasciato detto atto”*;
- *“Al fine di evitare il significativo impatto socio-economico che deriverebbe da una decadenza immediata e generalizzata di tutte le concessioni in essere, di tener conto dei tempi tecnici perché le amministrazioni predispongano le procedure di gara richieste e, altresì, nell'auspicio che il legislatore intervenga a riordinare la materia in conformità ai principi di derivazione europea, le concessioni demaniali per finalità turistico-ricreative già in essere continuino ad essere efficaci sino al 31 dicembre 2023, fermo restando che, oltre tale data, anche in assenza di una disciplina legislativa, esse cesseranno di produrre effetti, nonostante qualsiasi eventuale ulteriore proroga legislativa che dovesse nel frattempo intervenire, la quale andrebbe considerata senza effetto perché in contrasto con le norme dell'ordinamento dell'U.E.”*
- delle sentenze TAR Lombardia Sezione IV n. 1223/2022 e n. 1353/2022; TAR Lazio Sezione II n. 539/2022, n. 801/2022, n. 1411/2022, n. 8136/2022;

Considerato che:

- per le motivazioni sopra esplicitate, con Determina Dirigenziale n. 1637 del 06/04/2023, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 nonies, comma 1 della L. 241/1990, è stato disposto l'annullamento d'ufficio della Determina Dirigenziale n. 1138 del 19.04.2021 avente ad oggetto l'“Avvio del procedimento promosso d'ufficio per il rinnovo delle concessioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche previsto dall'art. 181 comma 4-bis del D.L. n. 34/2020, convertito con modificazioni in Legge n. 77/2020” e di tutti gli atti consequenziali ad esso connessi”, nel rispetto del principio costituzionale della “gerarchia delle fonti”, che comporta la disapplicazione da parte delle P.A. delle norme che si pongono in contrasto con fonti gerarchicamente superiori;
- con la sopra citata determina n. 1637 del 06/04/2023 e la successiva n. 7107 del 29/12/2023 si è prorogata la durata delle concessioni, per ragioni tecnico organizzative, nelle more delle linee guida del governo per l'espletamento delle procedure selettive.

Considerato che:

- nell'ambito dell'iniziativa di riordino dei mercati, con Delibera di G.C. n. 229 del 23.10.2023 era stato approvato il trasferimento del vicino mercato di “Tito Minniti” presso l'area di Piazza del Popolo al fine di decongestionare la viabilità, superare alcune problematiche legate alla sicurezza ed utilizzare efficacemente i tanti posteggi liberi, sottraendoli al dilagante fenomeno di abusivismo;
- la sopra citata delibera non è divenuta operativa in considerazione del diverso orientamento dell'Amministrazione Comunale, espresso, tra l'altro, dall'Assessore competente con nota prot. n. 129521 del 21.05.2024;
- ad oggi, il Ministero delle Imprese e del Made in Italy non ha adottato le linee guida di cui all'art. 11 della legge annuale per il mercato e la concorrenza 2022 (c.d. “Legge Concorrenza”) n. 214 del 30 dicembre 2023.

Dato atto che:

- l'attività di riordino dei mercati è un'azione importante per contrastare il fenomeno dell'abusivismo (che, purtroppo, affligge molte città e aree urbane) e per evitare che alcuni venditori operino senza le necessarie autorizzazioni, o che non rispettino le normative relative alla sicurezza, alla qualità dei prodotti e all'ordine pubblico.

Il documento informatico è firmato digitalmente **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa** ai sensi degli

- l'ultima verifica d'ufficio, avviata a settembre 2024, in collaborazione con la Società "Hermes", finalizzata a verificare la regolarità contributiva degli operatori dei mercati comunali si è conclusa con la revoca di ben 32 autorizzazioni, determinando, presso Piazza del Popolo, la seguente situazione:

Mercato	Giorni	Operatori autorizzati (n.)	Posti liberi (n.)
Piazza del Popolo	da lunedì a sabato	2	48

- nonostante il limitatissimo numero di operatori autorizzati, Piazza del Popolo è quotidianamente occupata da venditori abusivi;
- la sopra citata situazione rende difficile il controllo da parte delle forze dell'ordine e determina degli elevati costi di gestione all'Amministrazione Comunale (raccolta e smaltimento dei rifiuti abbandonati, pulizia dell'area;
- si rende necessario, da parte dell'Amministrazione Comunale, rivedere le azioni da attivare rispetto alle originarie aspettative.

Dato atto, altresì, che:

- con Delibera di G.C. n. 236 del 10.12.2024 avente ad oggetto *"Indirizzi generali attività tecnico-organizzative per il Capodanno 2024 L'anno che verrà"*, è stato stabilito, tra l'altro, la *"sospensione delle attività mercatali di Piazza del Popolo, allo scopo di aumentare la disponibilità dei parcheggi disponibili"*;
- in esecuzione alla citata delibera, il Dirigente del Settore *"Sviluppo Economico Cultura Turismo"*, con provvedimento n. 303936 del 13.12.2024 ha provveduto:
 - alla temporanea sospensione delle attività mercatali, presso Piazza del Popolo, sino al 06 gennaio 2025, considerando anche la possibilità che la stessa, a conclusione dello spettacolo, venisse utilizzata come punto di sosta degli automezzi utilizzati per lo smontaggio del palco e delle strutture annesse (ulteriormente prorogata al 19.01.2025, con provvedimento prot. n. 1252 del 06.01.2025);
 - all'individuazione di un'area temporanea ed idonea alla collocazione degli operatori economici autorizzati a svolgere l'attività mercatale.

Valutato:

- che l'utilizzo, in via sperimentale, di Piazza del Popolo come area parcheggio ha avuto dei risvolti notevolmente positivi per la collettività;
- che la Piazza ha, inoltre, una naturale vocazione come location per eventi culturali e concerti;
- di poter sospendere l'attività mercatale presso Piazza del Popolo, sino al 30.06.2025, al fine di contrastare il fenomeno dell'abusivismo e, nelle more che il Ministero delle Imprese e del Made in Italy adotti le linee guida di cui all'art. 11 della Legge n. 214 del 30 dicembre 2023 (c.d. Legge Concorrenza), si possa procedere al riordino delle attività mercatali.

Valutato, altresì, nelle more del bando, di poter ampliare il bacino degli operatori commerciali che operano presso il mercato di Piazzale Botteghele attraverso il meccanismo della "spunta", da realizzare prevedendo il contingentamento dell'area nella giornata in cui si svolge il mercato, il presidio della Polizia Municipale e la presenza di personale da destinare alla verifica sul posto dei requisiti degli spuntisti ed alla riscossione del canone giornaliero;

Ritenuto, al fine di poter efficientemente organizzare la spunta presso il mercato di largo Botteghele, di demandare:

- al Dirigente del Settore *"Partecipate"* il compito di verificare la possibilità di assegnare alla Società Castore S.r.l. il servizio di tracciamento a terra dei posteggi, nonché, il servizio di contingentamento del piazzale, nella giornata del venerdì, attraverso il montaggio e smontaggio

delle transenne necessarie e alla Società Hermes Servizi Metropolitana il servizio di spunta con relativa riscossione del canone giornaliero;

- al Dirigente del Settore “*Polizia Municipale*” il compito di organizzare, ogni venerdì, un servizio d’ordine presso Piazza Botteghele;
- al Dirigente del Settore “*Sviluppo Economico Cultura Turismo*” il compito di predisporre un avviso pubblico per l’individuazione degli operatori da inserire nella graduatoria degli spuntisti.

Richiamate:

- la Deliberazione del C.C. n. 27 del 15.04.2024 recante approvazione del DUP relativo al triennio 2024-2026;
- la Deliberazione del C.C. n. 45 del 18.04.2024 recante approvazione del bilancio previsionale finanziario relativo agli esercizi 2024/2026;

Dato atto che il presente provvedimento:

- è un mero atto d’indirizzo;
- è conforme al vigente DUP e agli atti programmatori comunali, poiché funzionale al perseguimento degli obiettivi del Settore “*Sviluppo Economico Cultura Turismo*”;

Visti:

- il Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i;
- lo Statuto Comunale il Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi vigenti.

PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE

Per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente riportate

di revocare la Delibera di G.C. n. 229 del 23.10.2023;

di sospendere temporaneamente le attività mercatali presso Piazza del Popolo, sino al 30.06.2025, al fine di contrastare il fenomeno dell’abusivismo e, nelle more che il Ministero delle imprese e del Made in Italy adotti le linee guida di cui all’art. 11 della Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2022 (c.d. “Legge Concorrenza”) n. 214 del 30 dicembre 2023, si possa procedere al riordino delle attività mercatali;

di autorizzare la collocazione temporanea dei due operatori economici, autorizzati a svolgere l’attività mercatale presso i posteggi, individuati con provvedimento n. 303936 del 13.12.2024, salvo diversa soluzione migliorativa da valutare di concerto con gli stessi;

di valutare di ampliare il bacino degli operatori commerciali che operano presso il mercato di Piazzale Botteghele attraverso il meccanismo della “spunta” e, pertanto, al fine di poter efficientemente organizzare il citato servizio di demandare:

- al Dirigente del Settore “*Partecipate*” il compito di verificare la possibilità di assegnare alla Società Castore S.r.l. il servizio di tracciamento a terra dei posteggi, nonché, il servizio di montaggio e smontaggio delle transenne nella giornata del venerdì e alla Società Hermes Servizi Metropolitana il servizio di spunta con relativa riscossione del canone giornaliero;
- al Dirigente del Settore “*Polizia Municipale*” il compito di organizzare, ogni venerdì, un servizio d’ordine presso Piazza Botteghele;
- al Dirigente del Settore “*Sviluppo Economico Cultura Turismo*” il compito di predisporre un avviso pubblico per l’individuazione degli operatori da inserire nella graduatoria degli spuntisti.

di dare atto che il presente provvedimento è conforme al vigente DUP e agli atti programmatori comunali, poiché funzionale al perseguimento degli obiettivi del Settore “*Sviluppo Economico*”

ALLEGATI:

1. DELG-3-2025-AII_1-PARERE_DI_REGOLARITA_TECNICA.pdf

